

RESUMEN EJECUTIVO**Supervisión que funciona**

Los desastres naturales constituyen una gran prueba para los gobiernos locales y las organizaciones de asistencia en lo que respecta a responder y adelantar los esfuerzos de reconstrucción de una manera rápida y equitativa. Mirando hacia el futuro, El Centro para una Nueva Economía (CNE) ha identificado cinco retos claves para el proceso de recuperación de Puerto Rico: (1) implementación de un mecanismo de supervisión eficaz, (2) plataformas de participación pública débiles, (3) esfuerzos de transparencia superficiales, (4) un desembolso lento de los fondos de recuperación y (5) coordinación inefectiva entre las partes interesadas.

SUPERVISIÓN QUE FUNCIONA

La supervisión eficaz del proceso de recuperación es crucial para evitar el desperdicio, el fraude y el abuso en la asignación y distribución de fondos. De manera similar, los mecanismos adecuados de supervisión son útiles para monitorear el proceso de planificación de la recuperación; asegurar la integridad de las adquisiciones y las prácticas de contratación del gobierno; y asegurar la implementación de criterios objetivos en la selección de proyectos de recuperación, así como en las prioridades respecto al orden de los gastos e inversiones sectoriales. Por ejemplo, el proceso de escoger entre reconstruir o remodelar residencias, el sistema eléctrico, la educación, los sistemas de transporte y agua, las infraestructuras de salud y educación, y las instalaciones comerciales e industriales, y en qué orden. La supervisión que funciona facilita, en vez de obstaculizar, el proceso de recuperación de desastres.

+ COMITÉ CÍVICO PARA LA TRANSPARENCIA Y LA RECONSTRUCCIÓN (CCTR)

En el caso de Puerto Rico, el gobierno podría aprovechar la reciente ola de participación cívica que se ha desatado para crear un Comité Cívico para la Transparencia y Reconstrucción (CCTR). Dicho comité estaría facultado para monitorear y evaluar el trabajo de la COR3; presentar informes regulares y periódicos sobre el progreso de la reconstrucción al gobernador de Puerto Rico, al Congreso de EE.UU. y a las agencias federales pertinentes; y auditar independientemente a la COR3.

+ PARTICIPACIÓN

Los expertos están de acuerdo en que los esfuerzos de recuperación son más eficaces cuando empoderan a los residentes para participar y a sentirse orgullosos del diseño de políticas públicas que los afectan directamente. Los residentes son los más adecuados para recordar las experiencias pasadas y reflexionar sobre las necesidades locales. Sin embargo, en Puerto Rico, residentes, líderes comunitarios y varias organizaciones no gubernamentales han expresado repetidamente preocupaciones serias sobre la pésima calidad del proceso de participación pública.

+ TRANSPARENCIA

Un compromiso real de transparencia requiere que se vaya mas allá de compartir planes, normas, información y cifras; requiere involucrar desde el principio y constantemente a las partes interesadas pertinentes, especialmente a las que se ven afectados directamente por los esfuerzos de reconstrucción. Por el contrario, en Puerto Rico, la falta de información en cuanto a contratos específicos, cronogramas actualizados y listas de proyectos grandes de infraestructura, supone grandes obstáculos para el manejo eficaz del proceso de recuperación.

+ FONDOS DE RECUPERACIÓN

Mientras más tiempo les tome a las comunidades recibir asistencia, más difícil será que los individuos se recuperen de sus pérdidas, poniendo en peligro la recuperación económica en general. En el caso de Puerto Rico, las ayudas se han complicado por procesos gubernamentales burocráticos. Si continúan las demoras, puede aumentar la emigración y disminuir la capacidad del gobierno para recaudar impuestos y apoyar las operaciones gubernamentales.

+ COORDINACIÓN

Hay muchos participantes en el proceso de recuperación de desastres y sus interacciones son importantes en cada etapa del proceso. En octubre de 2017, el gobernador de Puerto Rico estableció la Oficina Central de Recuperación, Reconstrucción y Resiliencia o COR3 para supervisar todos los trabajos de recuperación. Si nos basamos en múltiples reportajes y en las aseveraciones de partes interesadas de la sociedad civil, esta coordinación, en el mejor de los casos, ha tenido muchas fallas.

CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES

A la luz de todos los asuntos descritos anteriormente, sugerimos un proceso dirigido localmente que incorpore las mejores prácticas aceptadas en Puerto Rico para el proceso de recuperación de desastres. En particular, instamos a lo siguiente: (1) una práctica sistemática de transparencia seria, donde se comparta públicamente la forma en que se seleccionan los contratos y se conciben las políticas públicas; (2) una estructura de gobernanza que alinee sus acciones con indicadores específicos y permita la evaluación continua y la toma de decisiones basadas en evidencia; (3) un compromiso claro de regirse por principios de un gobierno abierto para fomentar la participación ciudadana, mejorar la rendición de cuentas del gobierno y responder a las necesidades de la comunidad; y (4) un mecanismo centralizado de información y comunicación que informe sobre las condiciones actuales de manera que se facilite la toma de decisiones colectivas.

Finalmente, **CNE** recomienda enfáticamente la creación de un Comité Cívico de Transparencia y Reconstrucción para proporcionar una supervisión efectiva del proceso de reconstrucción que, tanto el gobierno federal, como el pueblo de Puerto Rico, reclaman enérgicamente y se merecen.

Agosto 2019

El Centro para una Nueva Economía (CNE) es el primer y más importante think tank de Puerto Rico, un grupo independiente y no partidista que aboga por el desarrollo de una nueva economía para Puerto Rico. Durante los últimos 20 años, **CNE** ha trabajado para que Puerto Rico sea más productivo y estable a través de sus oficinas en San Juan y Washington, D.C. Informamos los debates de política pública vigentes y buscamos soluciones para los problemas más importantes y complejos de desarrollo económico analizando datos rigurosamente y produciendo investigaciones empíricas robustas. **CNE** es una organización sin fines de lucro 501(c)(3) que no solicita ni acepta financiamiento del gobierno. **CNE** depende de las donaciones de individuos, instituciones privadas y organizaciones filantrópicas.